

Инспекция государственного строительного надзора
Новосибирской области



**Публичные обсуждения
правоприменительной практики
надзорной деятельности инспекции
государственного строительного надзора
Новосибирской области
за 1 полугодие 2021 года**

Докладчик: начальник
отдела судебно-правовой
работы Жукова Ольга
Александровна

Правоприменительная практика контрольно-надзорной деятельности инспекции государственного строительного надзора Новосибирской области при осуществлении регионального государственного строительного надзора за 1 полугодие 2021 года

Основания для проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых выездных проверок с прокуратурой Новосибирской области в установленных законом случаях

1. Проверки проводятся без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок

2. Проверки проводятся на основании направленных в инспекцию государственного строительного надзора Новосибирской области (далее – инспекция)

а) извещений от застройщика (технического заказчика) или лица, осуществляющего строительство (ч. 5 ст. 54 ГрК РФ):

- о начале строительства;
- о сроках завершения работ, которые подлежат проверке;
- об устранении нарушений;
- об окончании строительства;
- о возникновении аварийной ситуации

б) обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей (далее – ИП), юридических лиц (далее – ЮЛ), информации от органов государственной власти (далее – ОГВ), (должностных лиц органа государственного надзора (далее – ОГН), органов местного самоуправления (далее – ОМСУ), из средств массовой информации **о фактах произошедшей аварии, нарушений технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации при выполнении работ в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе нарушений обязательных требований к применяемым строительным материалам, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу либо повлекли причинение такого вреда**

3. Основанием для проведения проверки помимо оснований, указанных в подпункте 2 настоящего подраздела, является:

а) программа проверок, разрабатываемая инспекцией

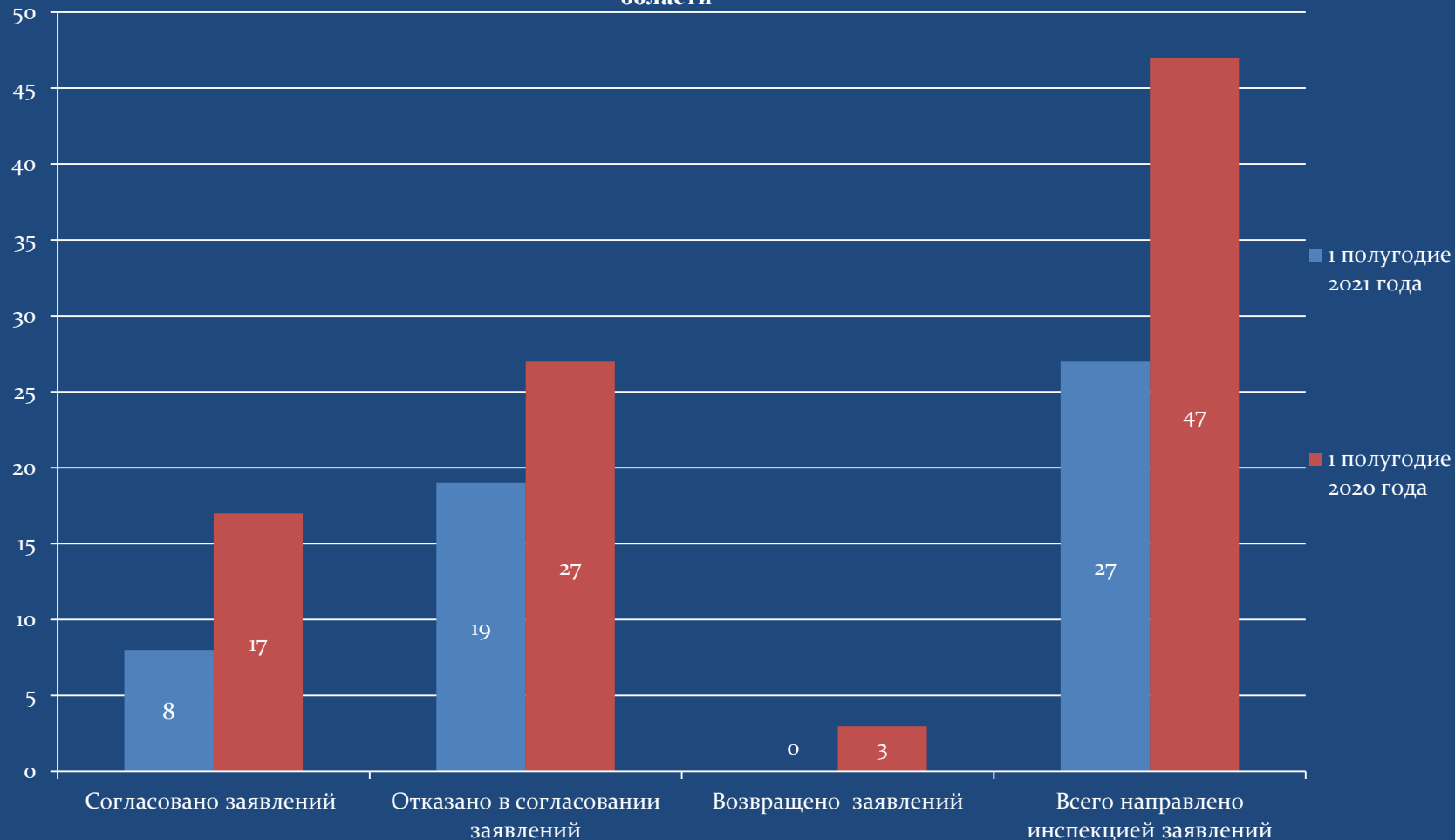
б) истечение срока исполнения ЮЛ, ИП, выданного инспекцией предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований

в) наличие приказа инспекции о проведении проверки, изданного в соответствии с поручением Президента РФ или Правительства РФ либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям

4. Выездная проверка по основанию, указанному в абзаце «б» подпункта 2 настоящего подраздела, может быть проведена инспекцией незамедлительно с извещением органа прокуратуры в порядке, установленном частью 12 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ

Раздел II. Правоприменительная практика при осуществлении регионального государственного строительного надзора Новосибирской области

Рисунок 1. Согласование проведения внеплановых выездных проверок с прокуратурой Новосибирской области



2.2. Разработка и издание приказов о проведении проверок, их содержание

На основании пункта 1 статьи 14 Федерального закона № 294-ФЗ приказы инспекции о проведении проверок разрабатываются и издаются в соответствии с типовой формой распоряжения (приказа) органа государственного контроля (надзора) о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 (далее - Типовая форма).

В приказах инспекции о проведении проверки указываются сведения, предусмотренные пунктом 2 статьи 14 Федерального закона № 294-ФЗ и Типовой формой, а именно:

- - наименование органа государственного контроля (надзора), а также вид государственного контроля (надзора);
- - фамилии, имена, отчество, должность должностного лица или должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов, представителей экспертных организаций;
- - наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится, места нахождения юридического лица (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) или места фактического осуществления деятельности индивидуальных предпринимателей;
- - цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;
- - правовые основания проведения проверки, в том числе подлежащие проверке обязательные требования;
- - сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;
- - подлежащие проверке обязательные требования;
- - сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;
- - перечень административных регламентов по осуществлению государственного контроля (надзора), осуществлению муниципального контроля;
- - перечень документов, представление которых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;
- - даты начала и окончания проведения проверки;
- Инспекцией обеспечивается строгое соблюдение требований к форме и содержанию приказа о проведении проверки.

2.3. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок

Пунктом 1 статьи 13 Федерального закона № 294-ФЗ предусмотрено, что срок проведения документарной и выездной проверки не превышает двадцать рабочих дней.

Нарушений или превышений сроков проведения проверок в 1 полугодии 2021 года не выявлено.

2.4. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки

При проведении инспекцией в 1 полугодии 2021 года проверок соблюдались права руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя подконтрольного субъекта, установленные статьей 21 Федерального закона № 294-ФЗ, а именно:

- 1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
- 2) получать от органа государственного контроля (надзора), их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом № 294-ФЗ;
- 3) знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;
- 4) представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля по собственной инициативе;
- 5) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;
- 6) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 7) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

Результаты обжалования в судебном порядке постановлений инспекции о привлечении к административной ответственности поднадзорных субъектов приведены в таблице № 1.

п/п	Наименование юридического лица	Реквизиты постановления	Цели обжалования	Результат обжалования /№ дела
1	ООО МУП «УЗПТС»	№ 34 от 28.01.2021	Отменить постановление	Отказать в признании незаконным решения (постановления) о привлечении к административной ответственности (дело № А45-3303/2021).
2	ООО «Региональная строительная компания»	№ 5 от 14.01.2021	Признать незаконным и отменить постановление	Изменить постановление инспекции от 14.01.2021 №5 о привлечении общества к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, снизить размер административного штрафа с 100 000 рублей до 50 000 рублей (дело № А45-1705/2021).
3	ООО «Региональная строительная компания»	№ 6 от 14.01.2021	Признать незаконным и отменить постановление	Признать незаконным и отменить постановление № 6 по делу об административном правонарушении в области строительства от 14.01.2021 (дело № А45-1700/2021).
4	ООО СК «Градопроект»	№ 37 от 28.01.2021	Отменить постановление	Решение Арбитражного суда Новосибирской области от 22.04.2021 по делу № А45- 2997/2021 оставить без изменения, апелляционную жалобу общества с ограниченной ответственностью Строительная компания «ГРАДОПРОЕКТ» - без удовлетворения (дело № А45-2997/2021)

5	ООО «Главновосибирскстрой-СП»	№ 72 от 18.02.2021	Признать незаконным и отменить постановление	Отказать в признании незаконным решения (постановления) о привлечении к административной ответственности решение дело № А45-5254/2021
6	ООО ПКФ «Агросервис»	№ 435 от 19.11.2020	Признать незаконным и отменить постановление	Решение от 26.02.2021 Арбитражного суда Новосибирской области по делу № А45- 32827/2020 оставить без изменения, апелляционную жалобу общества с ограниченной ответственностью производственно-коммерческая фирма «Агросервис» - без удовлетворения (дело № А45-32827/2020)
7	ООО «Инвесттэк»	№ 465 от 26.11.2020	Признать правонарушение малозначительным	Изменить постановление по делу об административном правонарушении от 26.11.2020 № 465 заменив назначенный административный штраф в размере 500 000 на предупреждение (дело № А45-33467/2020)
8	ООО «СМУ № 14»	№ 406 от 03.11.2020	Отменить постановление	Постановление изменить в части размера назначенного наказания в виде административного штрафа по ч.1 ст.9.5 КоАП РФ, снизив размер административного штрафа с 500 000 рублей до 250 000 рублей (дело № А45-31018/2020).

9	ООО «Сибстрой и К»	№165 от 13.04.2021	Изменить постановление	Изменить постановление по делу об административном правонарушении № 165, вынесенное инспекцией 13.04.2021, снизить размер административного штрафа с 300 000 рублей до 150 000 рублей (дело № А45-12091/2021)
10	МКУ «УКС» г. Новосибирска	№ 278 от 22.06.2021	О признании незаконным и отмене постановления	На 01.07.2021 Арбитражным судом Новосибирской области жалоба не рассмотрена. Дело № А45-17494/2021.
11	ООО «Стройсиб»	№178 от 22.04.2021	О признании незаконным и отмене постановления от 22.04.2021 № 178	На 01.07.2021 Арбитражным судом Новосибирской области жалоба не рассмотрена. Дело № А45-11948/2021

Результаты обжалований предписаний инспекции в судебном порядке в 1 полугодии 2021 года приведены в таблице № 2

п/п	Наименование юридического лица	Реквизиты предписания инспекции	Результат обжалования предписаний инспекции /№ дела
1	АО «Строй-Инверсия»	№ 1-16/50 от 22.01.2020 № 1-17/502 от 08.05.2020	Арбитражным судом НСО вынесено решение об отказе в признании недействительным предписаний инспекции. Седьмым Арбитражным Апелляционным судом вынесено решение об оставлении без изменения, а апелляционную жалобу без удовлетворения. По состоянию на 01.07.2021 кассационная жалоба находится на рассмотрении в Арбитражном Суде Западно - Сибирского округа. Дело №А45-12548/2020.
2	ООО «Инвесттэк»	№ 1-15/1285 от 01.09.2020	Вынесено решение об отказе от заявленных требований. Дело № А45-23441/2020.
3	ГКУ НСО «УКС»	№ 7/1303 от 02.09.2021	Вынесено решение об отказе в признании недействительным предписания инспекции. Дело № А45-33307/2020.

Результаты рассмотрений жалоб вышестоящим должностным лицом инспекции в 2021 году приведены в таблице № 3

п/п	Наименование юридического лица	Реквизиты постановления	Цели обжалования	Результат обжалования /№ дела
1	Должностное лицо - ведущий инженер Государственного казенного учреждения Новосибирской области «Управление капитального строительства»	№ 4 от 14.01.2021	Заменить наказание в виде административного штрафа на предупреждение	Решением от 02.02.2021 № 4-р должностному лицу объявлено устное замечание, производство по делу прекращено
2	ООО «Новосибирскагро промдорстрой»	№ 42 от 02.02.2021	Признать незаконным и отмене постановления в связи с отсутствием состава административного правонарушения	Решением от 26.02.2021 № 42-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
3	ООО «Жилищная инициатива»	№ 61 от 11.02.2021	Производство по делу прекратить в связи с малозначительностью	Решением от 01.03.2021 № 61-р размер штрафа снижен с 100 000 до 50 000 рублей
4	ООО «Строительное управление «Западное»	№ 69 от 18.02.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 09.03.2021 № 69-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
5	ООО «Стройгарант»	№ 90 от 16.03.2021	Отменить постановление в части административного наказания	Решением от 02.04.2021 № 90-р жалоба оставлена без удовлетворения
6	МУП УЗПТС	№ 98 от 18.03.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 02.04.2021 № 98-р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей

7	МУП УЗПТС	№ 99 от 18.03.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 02.04.2021 № 99-р размер штрафа снижен со 500 000 до 250 000 рублей
8	ООО «Спецстрой»	№ 105 от 19.03.2021	Признать незаконным и отмене постановления	Решением от 02.04.2021 № 105-р размер штрафа снижен со 300 000 до 150 000 рублей
9	Должностное лицо ООО «Энергомонтаж»	№124 от 30.03.2021	Отменить постановление по основаниям 24.1 КоАП РФ, применить ст. 2.9 КоАП РФ	Решением от 15.04.2021 № 124-р жалоба оставлена без удовлетворения
10	Должностное лицо ООО «Лига-Строй»	№125 от 30.03.2021	Отменить постановление по основаниям 24.1 КоАП РФ, применить ст. 2.9 КоАП РФ	Решением от 15.04.2021 № 125-р жалоба оставлена без удовлетворения
11	ООО «Стройбизнесгрупп»	№137 от 02.04.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 15.04.2021 № 137 –р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
12	ООО «Энергомонтаж»	№139 от 06.04.2021	Отменить постановление по основаниям 24.1 КоАП РФ, применить ст. 2.9 КоАП РФ, прекратить производство по делу	Решением от 15.04.2021 № 139-р жалоба оставлена без удовлетворения
13	ООО СЗ «Тактика	№142 от 06.04.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 20.05.2021 № 142 –р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей

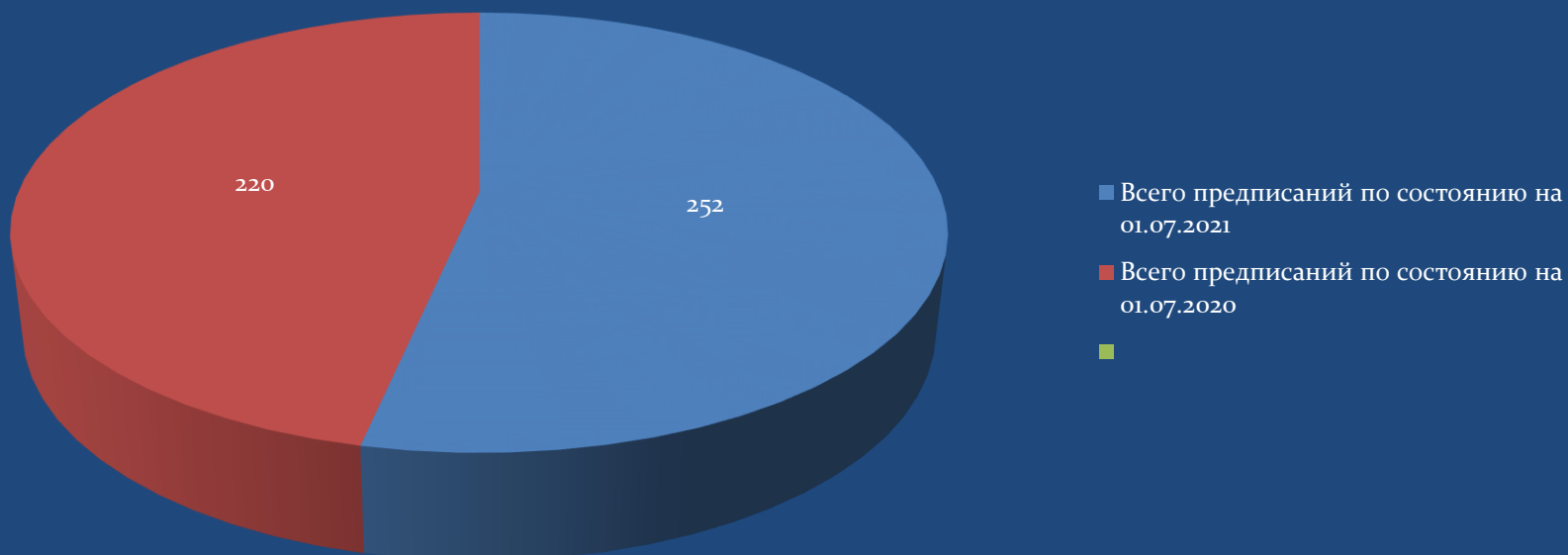
14	Должностное лицо МКУ «УКС»	№149 от 08.04.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 28.04.2021 № 149-р жалоба оставлена без удовлетворения
15	ООО «Энергокомплект»	№150 от 08.04.2021	Отменить постановление, ограничиться устным замечанием	Решением от 28.04.2021 № 150-р должностному лицу объявлено устное замечание, производство по делу прекращено
16	ООО «СибРемонтСервис»	№159 от 12.04.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 28.04.2021 № 159 –р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
17	ООО «Эрбиль»	№161 от 13.04.2021	Отменить постановление	Решением от 18.05.2021 № 161-р жалоба оставлена без удовлетворения
18	ООО «Новосибирскгражданстрой»	№162 от 28.04.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 28.04.2021 № 162-р жалоба оставлена без удовлетворения
18	ООО «Спецстрой»	№177 от 22.04.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 18.05.2021 № 177 –р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
19	ООО «Строительный трест №43»	№188 от 29.04.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 21.06.2021 № 188–р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
20	ООО «Стройновосибирск»	№214 от 21.05.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 10.06.2021 № 214-р жалоба оставлена без удовлетворения
21	ООО «Орион»	№221 от 25.05.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 11.06.2021 № 221 –р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей

22	ООО «СМСССТРОЙ»	№ 222 от 25.05.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 11.06.2021 № 222 –р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
23	ООО ПКФ «Агросервис»	№ 224 от 25.05.2021	Отменить постановление в виду отсутствия состава правонарушения	Решением от 22.06.2021 № 224-р жалоба оставлена без удовлетворения
24	ООО «Дом Солнца»	№ 228 от 27.05.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 11.06.2021 № 228 –р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
25	ООО «Архитектурно-строительная компания 1»	№ 230 от 22.06.2021	Применить ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ	Решением от 22.06.2021 № 230 - р постановление отменено в связи с отсутствием состава административного правонарушения
26	ООО «Омский комбинат панельного домостроения	№ 243 от 01.06.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 11.06.2021 № 243 –р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
27	ООО «СЗ ДСК КПД Газстрой»	№ 257 от 08.06.2021	Освободить от административной ответственности производство по делу прекратить	Решением от 25.06.2021 № 257 –р размер штрафа снижен со 150 000 до 100 000 рублей
28	ООО «СЗ ДСК КПД Газстрой»	№258 от 08.06.2021	Освободить от административной ответственности производство по делу прекратить	Решением от 25.06.2021 № 258 –р размер штрафа снижен со 150 000 до 100 000 рублей
29	ООО «Квартал-С»	№ 263 от 15.06.2021	Снизить размер административного штрафа	Решением от 25.06.2021 № 263 –р размер штрафа снижен со 100 000 до 50 000 рублей
30	ООО «Сибпро»	№ 269 от 17.06.2021	Отменить постановление по делу об административном правонарушении	По состоянию на 01.07.2021 жалоба находилась на рассмотрении у начальника инспекции

2.5. Оформление результатов проверки и принятия мер по ее результатам

В 1 полугодии 2021 года инспекцией выдано 252 предписания (в 1 полугодии 2020 года – 220).

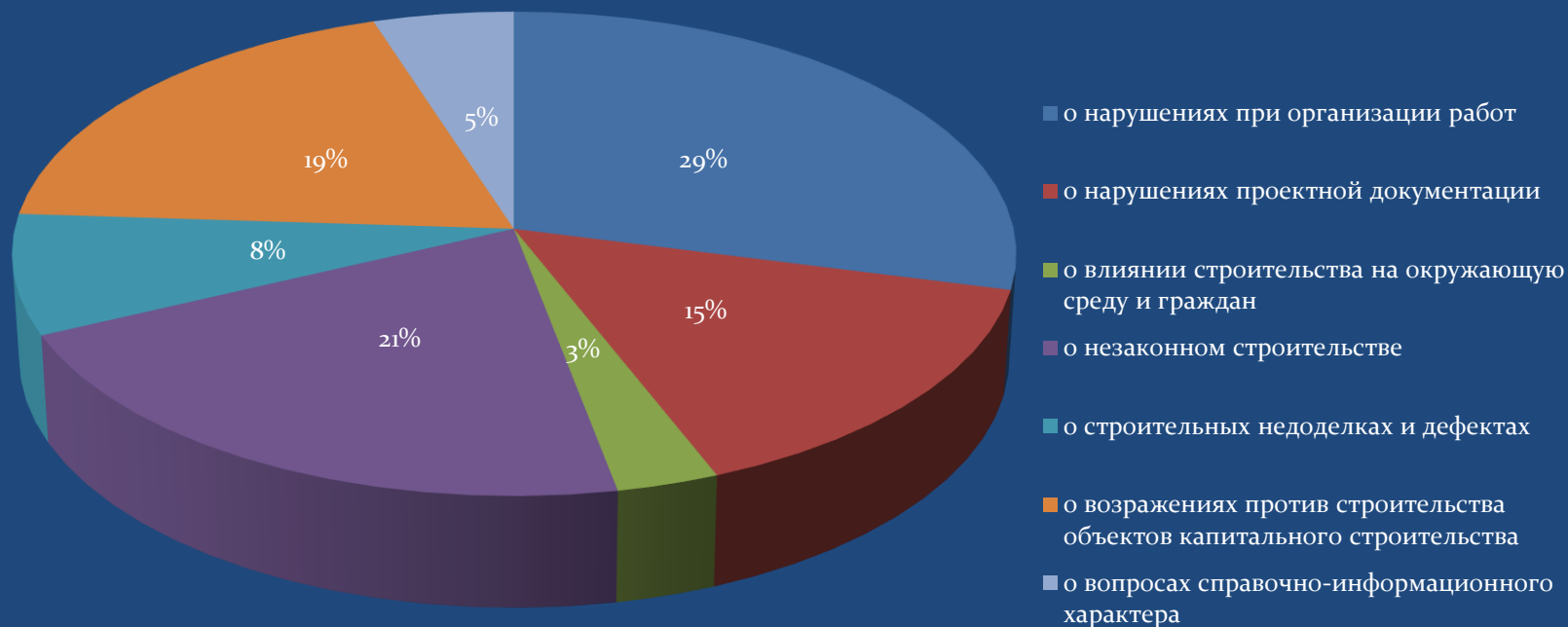
Рисунок 2. Динамика выданных инспекцией предписаний об устранении нарушений в первом полугодии 2020, 2021 годов



Должностные лица инспекции осуществляли своевременный контроль за выполнением выданных предписаний, а также подготовкой и передачей материалов должностным лицам инспекции, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, а так же в суды.

2.6. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям

Рисунок 3. Основные вопросы, затронутые в обращениях граждан (в % от общего количества обращений граждан) в 1 полугодии 2021 года



2.7. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении регионального государственного строительного надзора

Сведения о количестве вынесенных инспекцией, а так же судами Новосибирской области постановлений/решений на основании поступивших материалов дел об административных правонарушениях в сфере строительства, представлены в таблице № 4:

Статья КоАП РФ	Количество постановлений/решений, вынесенных по состоянию на 01.07.2021	
	инспекцией	судами Новосибирской области
ч. 1 ст. 9.4	158	-
ч. 2 ст. 9.4	14	1
ч. 1 ст. 9.5	41	5
ч. 2 ст. 9.5	4	-
ч. 3 ст. 9.5	1	-
ч. 4 ст. 9.5	4	-
ч. 5 ст. 9.5	5	-
ч. 1 ст. 9.5.1	1	-
ч. 3 ст. 9.16	1	-
ч. 1 ст. 19.4.1	-	1
ч. 6 ст. 19.5	-	37
ст. 19.7	-	15
ч. 1 ст. 20.25	-	4
Всего за период:	229	63

Результат рассмотрения дел об административных правонарушениях, рассмотренных инспекцией по состоянию на 01.07.2021 приведен в таблице № 5:

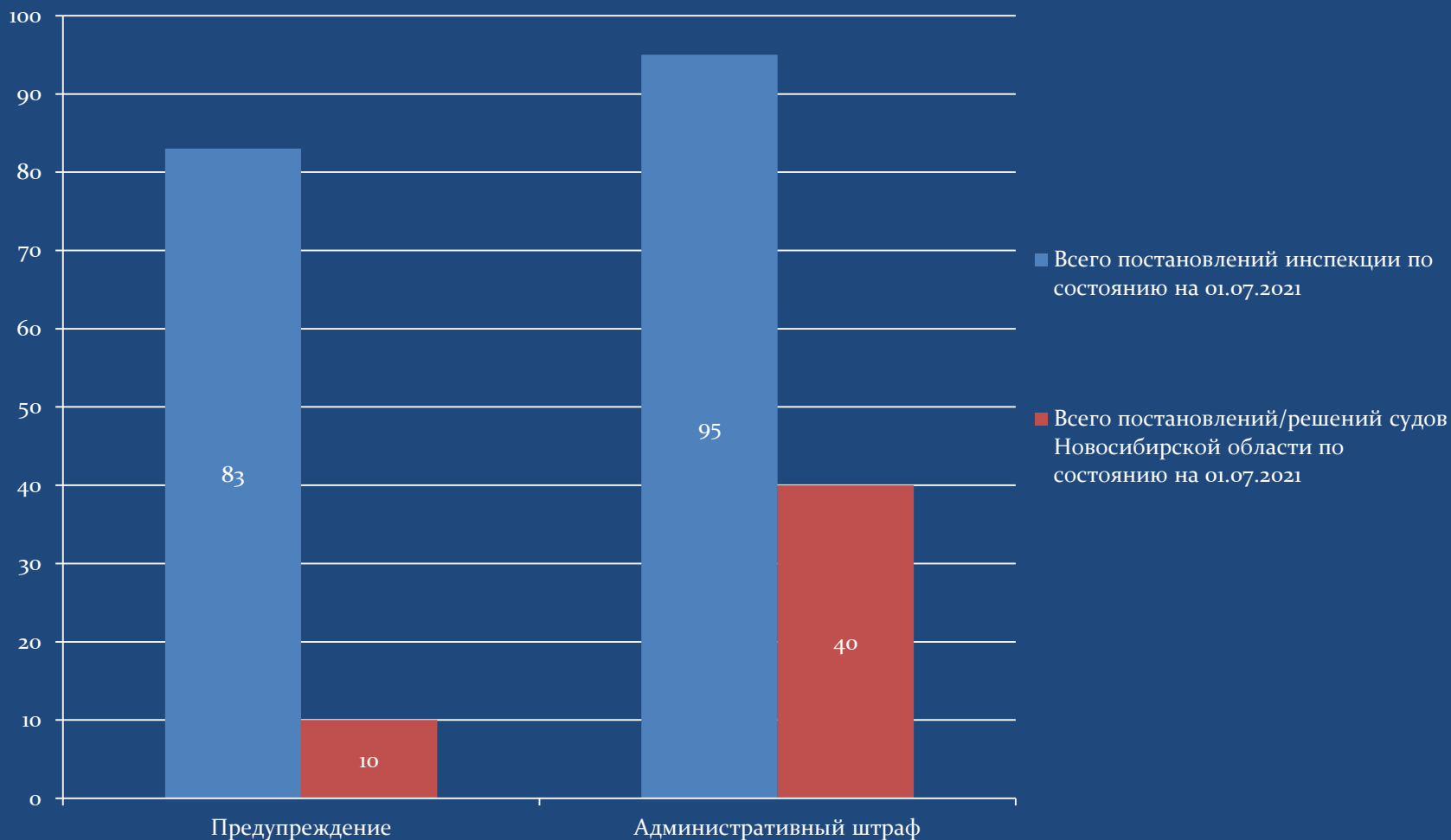
Статья КоАП РФ	Количество дел об АП возбужденных, но не рассмотренных в 2020 году	Количество дел об АП, возбужденных в 2021 году		Вынесено постановлений инспекции			Количество дел об АП не рассмотренных по состоянию на 01.07.2021
		Количество дел об АП, возбужденных должностными лицами инспекции	Количество дел об АП, возбужденных прокурором	О наказании в виде предупреждения	О наказании в виде штрафа	О прекращении дела об АП	
ч. 1 ст. 9.4	24	136	1	76	69	13	3
ч. 2 ст. 9.4	-	14	-	-	12	2	-
ч. 1 ст. 9.5	1	41	-	1	8	32	-
ч. 2 ст. 9.5	1	3	-	3	-	1	-
ч. 3 ст. 9.5	-	1	-	-	1	-	-
ч. 4 ст. 9.5	2	1	-	-	3	1	-
ч. 5 ст. 9.5	-	5	-	2	2	1	-
ч. 3 ст. 9.16	1	-	-	-	-	1	-
ч. 1 ст. 9.5.1	-	1	-	1	-	-	-
ИТОГО:	29	202	1	83	95	51	3

Результат рассмотрения судами дел об административных правонарушениях, направленных инспекцией по состоянию на 01.07.2021 приведен в таблице № 6:

Статья КоАП РФ	Результат рассмотрения судами дел об административных правонарушениях			
	Предупреждение (шт.)	Штраф (шт.)	Отказано (возвращено) судом (шт.)	Прекращено судом (шт.)
часть 1 статьи 19.4.1	-	1	1	-
часть 6 статьи 19.5	-	31	5 (4 истечение срока давности привлечения к административной ответственности, 1 за малозначительностью)	-
часть 1 статьи 9.5	-	4	-	-
статья 19.7	10	3	-	-
статья 20.25	-	1	-	-
Итого:	10	40	5	-

Динамика применения административных наказаний за рассматриваемый период приведена на рисунке 2.

Рисунок 2. Виды административных наказаний за совершение административных правонарушений в 1 полугодии 2021 года



Информация об административных штрафах, наложенных в 1 полугодии 2021 года по статусу нарушителей указана в таблице № 7:

Наименование	Ед.	Сумма
Сумма наложенных штрафов всего:	тыс. руб.	11 365
в том числе, на должностных лиц:	тыс. руб.	240
на индивидуальных предпринимателей:	тыс. руб.	96
на юридических лиц:	тыс. руб.	11 021
на физических лиц:	тыс. руб.	8

2.8. Оценка тяжести нарушений обязательных требований и выбор ответственности, к которой привлекается виновное лицо



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!