

Утверждена Научно-консультативной
комиссией (протокол от 22.01.2021 №6)

Аналитическая справка

О соотношении специального и общего законодательства в вопросе о квалификационных требованиях к специалистам, осуществляющим строительные работы на объектах культурного наследия

Аналитическая справка подготовлена рабочей группой,
сформированной в следующем составе:

Члены рабочей группы:

- 1) В.В. Шевляков – руководитель рабочей группы;
- 2) Н.А. Дубинина;
- 3) В.И. Сало.

Описательно-мотивировочная часть

Научно-консультативной комиссией Ассоциации «Национальное объединение строителей» (далее – Научно-консультативная комиссия) проведено исследование соотношения специального и общего законодательства в вопросе о квалификационных требованиях к специалистам, осуществляющим строительные работы на объектах культурного наследия.

При проведении исследования Научно-консультативная комиссия проанализировала нормы Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ

«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ), Постановления Правительства РФ от 19.04.2012 № 349 «О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации», Приказа Минкультуры России от 05.05.2012 № 474 «Об утверждении Порядка проведения аттестации специалистов в области сохранения объектов культурного наследия (за исключением спасательных археологических полевых работ), в области реставрации иных культурных ценностей».

В результате исследования Научно-консультативная комиссия пришла к следующим выводам по поставленным вопросам.

В соответствии с абзацем 1 статьи 3 Закона № 73-ФЗ к объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия) относятся объекты недвижимого имущества (включая объекты археологического наследия) и иные объекты с исторически связанными с ними территориями, произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

Часть 1 статьи 40 Закона № 73-ФЗ определяет понятие «сохранение объекта культурного наследия» под которым понимаются меры, направленные на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности объекта культурного наследия, предусматривающие консервацию, ремонт, реставрацию, приспособление объекта культурного наследия для современного использования и

включающие в себя научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ.

Перечень работ, составляющих деятельность по сохранению объектов культурного наследия установлен Положением о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 г. № 349. К таковым относятся:

1. Разработка проектной документации по консервации, реставрации и воссозданию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

2. Разработка проектной документации по ремонту и приспособлению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

3. Реставрация, консервация и воссоздание оснований, фундаментов, кладок, ограждающих конструкций и распорных систем.

4. Реставрация, консервация и воссоздание металлических конструкций и деталей.

5. Реставрация, консервация и воссоздание деревянных конструкций и деталей.

6. Реставрация, консервация и воссоздание декоративно-художественных покрасок, штукатурной отделки и архитектурно-лепного декора.

7. Реставрация, консервация и воссоздание конструкций и деталей из естественного и искусственного камней.

8. Реставрация, консервация и воссоздание произведений скульптуры и декоративно-прикладного искусства.

9. Реставрация, консервация и воссоздание живописи (монументальной, станковой).

10. Реставрация, консервация и воссоздание исторического ландшафта и произведений садово-паркового искусства.

11. Ремонт и приспособление объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 45 Закона № 73-ФЗ к проведению работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия допускаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.

Частью 4 статьи 40 Закона № 73-ФЗ определено, что работы по сохранению объекта культурного наследия, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности данного объекта культурного наследия, проводятся в соответствии с требованиями Закона № 73-ФЗ и ГрК РФ.

Таким образом работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов культурного наследия не входят в понятие «сохранение объектов культурного наследия» и не попадают под сферу регулирования специального законодательства об объектах культурного наследия, а регулируются общими нормами градостроительного законодательства.

Исходя из вышеизложенного и приведенной в приложении к настоящей справке сравнительной таблицы квалификационных требований к специалистам, выполняющим работы на объектах культурного наследия и работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства можно сделать следующие выводы:

1. ГрК РФ устанавливает квалификационные требования к лицам, организующим строительство, а законодательство об ОКН - к лицам, непосредственно производящим работы на объектах культурного наследия.

2. Работы по сохранению объектов культурного наследия требуют иного по сравнению с требованиями ГрК РФ уровня квалификации знаний и подготовки специалистов, осуществляющих такие работы.

3. Для выполнения работ по пунктам 1, 3 - 10 Перечня работ, составляющих деятельность по сохранению объектов культурного наследия, если такие работы затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности данного объекта культурного наследия, требуется одновременное наличие специалистов, внесенных в национальный реестр специалистов и специалистов, аттестованных в соответствии с требованиями Министерства культуры Российской Федерации. При этом законодательство не содержит препятствий для того, чтобы одно и то же лицо выполняло функции, предусмотренные статьей 55.5-1 ГрК РФ и функции, специалиста, выполняющего работы по сохранению объектов культурного наследия, и выступало одновременно в качестве специалиста, включенного в национальный реестр специалистов, и специалиста, аттестованного в соответствии с требованиями Министерства культуры Российской Федерации.

Приложение: сравнительная таблица на 6 л.

Председатель Научно-консультативной комиссии

М.В. Федорченко

Руководитель рабочей группы

В.В. Шевляков

Приложение к Аналитической справке
о соотношении специального и общего законодательства в вопросе о
квалификационных требованиях к специалистам, осуществляющим
строительные работы на объектах культурного наследия

Сравнительная таблица квалификационных требований к специалистам

№	Сравниваемый критерий	ГрК РФ	Законодательство об охране объектов культурного наследования	Примечание
1	Функции специалистов	<p>Выполнение работ обеспечивается специалистами (ч.2 ст. 52 ГрК РФ).</p> <p>К должностным обязанностям специалистов по организации строительства относятся (ч.5 ст. 55.5-1 ГрК РФ):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) организация входного контроля проектной документации объекта капитального строительства, проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства; 2) оперативное планирование, координация, организация и проведение строительного контроля в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, 	Работы проводятся физическими лицами,и далее по тексту (ч. 6 ст. 45 ФЗ N 73-ФЗ от 25.06.2002 «Об ОКН»)	ГрК РФ предъявляет квалификационные требования к лицам, организующим строительство, а законодательство об ОКН- к лицам, непосредственно производящим работы на ОКН

	<p>оперативное планирование, координация и организация сноса объекта капитального строительства;</p> <p>3) приемка законченных видов и отдельных этапов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, элементов, конструкций и частей объектов капитального строительства, сетей инженерно-технического обеспечения, их участков с правом подписи соответствующих документов;</p> <p>4) подписание следующих документов:</p> <p>а) акта приемки объекта капитального строительства;</p> <p>б) документа, подтверждающего соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов;</p> <p>в) документа, подтверждающего соответствие параметров построенного,</p>		
--	--	--	--

		<p>реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;</p> <p>г) документа, подтверждающего соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства техническим условиям подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения (при их наличии).</p>		
2	<p>Виды работ, осуществляемых квалифицированными специалистами</p>	<p>Строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договорам строительного подряда (ч.2 ст. 52 ГрК РФ)</p>	<p>Сохранение объекта культурного наследия, консервация и реставрация объектов культурного наследия (ч 6 ст. 45 ФЗ N 73-ФЗ от 25.06.2002 «Об ОКН»).</p> <p>Перечень работ, составляющих деятельность по сохранению</p>	

			<p>объектов ОКН (Постановление Правительства РФ от 19 апреля 2012 г. N 349 "О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации"):</p> <ol style="list-style-type: none">1. Разработка проектной документации по консервации, реставрации и воссозданию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.2. Разработка проектной документации по ремонту и приспособлению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.3. Реставрация, консервация и воссоздание оснований, фундаментов, кладок, ограждающих конструкций и распорных систем.4. Реставрация, консервация и воссоздание металлических конструкций и деталей.5. Реставрация, консервация и воссоздание деревянных	
--	--	--	---	--

			<p>конструкций и деталей.</p> <p>6. Реставрация, консервация и воссоздание декоративно-художественных покрасок, штукатурной отделки и архитектурно-лепного декора.</p> <p>7. Реставрация, консервация и воссоздание конструкций и деталей из естественного и искусственного камней.</p> <p>8. Реставрация, консервация и воссоздание произведений скульптуры и декоративно-прикладного искусства.</p> <p>9. Реставрация, консервация и воссоздание живописи (монументальной, станковой).</p> <p>10. Реставрация, консервация и воссоздание исторического ландшафта и произведений садово-паркового искусства.</p> <p>11. Ремонт и приспособление объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.</p>	
3.	Необходимая минимальная численность квалифицированных специалистов	Не менее двух специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов) (п. 2 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ)	Не менее трех специалистов, занимающих должности руководителей (генеральный директор (директор), его заместители, главный инженер, главный архитектор, производитель работ,	

			начальник отдела)	
4.	Ограничения по основному месту работы/совместительств для квалифицированных специалистов	Только по месту основной работы. (п. 2 ч. 6 ст. 55.5 ГрК РФ) Специалисты привлекаются по трудовому договору (ч.4 ст. 55.5-1 ГрК РФ)	Нет ограничений (Постановление Правительства РФ от 19.04.2012 N 349)	
5.	Требования к стажу и опыту работы квалифицированных специалистов	ч.6 ст. 55.5-1 ГрК РФ: 1) высшее образование по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства (перечень утв. Минстроем РФ); 2) стаж работы соответственно в организациях, выполняющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства на инженерных должностях не менее чем три года; 3) наличие общего трудового стажа по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства не менее чем десять лет.	Постановление Правительства РФ от 19.04.2012 N 349: - Для выполнения работ, указанных в пунктах 1, 3 - 10 перечня работ по сохранению ОКН стаж работы в области сохранения ОК не менее 3 лет за последние 10 лет; - Для выполнения работ, указанных в пунктах 2 и 11 перечня работ по сохранению ОКН - профессиональное образование и стаж работы в области сохранения ОКН не менее 3 лет за последние 10 лет	
6.	Дополнительные квалификационные требования к специалистам	1) повышение квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства не реже одного	Постановление Правительства РФ от 19.04.2012 N 349: 1) Для выполнения работ, указанных в пунктах 1, 3 - 10	

		<p>раза в пять лет (ч.6 ст. 55.5-1 ГрК РФ) 2) включение сведений о специалисте в Национальный реестр специалистов (ст. 55.5-1 ГрК РФ)</p>	<p>перечня работ по сохранению ОКН - аттестация специалистов в области сохранения ОКН в порядке, установленном Приказом Минкультуры России от 05.05.2012 N 474; 2) Для выполнения работ, указанных в пунктах 2 и 11 перечня работ по сохранению ОКН – подтверждение наличия соответствующей квалификации</p>	
--	--	---	--	--

Общий вывод: законодательство об охране объектов культурного наследования не устанавливает специальных требований к лицам, осуществляющим выполнение строительства, реконструкции, капитального ремонта ОКН.

