

Утверждена Научно-консультативной  
комиссией (протокол от \_\_\_\_\_ № \_\_)

**Аналитическая справка**  
**по вопросу о полномочиях, аккредитованных в установленном порядке**  
**испытательных лабораторий (центров), осуществляющих испытания**  
**материалов и конструкций на территории Российской Федерации в**  
**рамках проведения строительного контроля при строительстве объектов**  
**капитального строительства**

Аналитическая справка подготовлена рабочей группой,  
сформированной в следующем составе:

Члены рабочей группы:

- 1) Н.М. Разумова – руководитель рабочей группы;
- 2) Е.Д. Кукина – ответственный секретарь;
- 3) Д.В. Некрасов;
- 4) О.В. Носкова;
- 5) К.С. Фотеев.

**Поставленные вопросы:**

1. Для каких целей Минэкономразвития России в форме области аккредитации введена графа 4 Код «ОКПД 2», если ее заполнение осуществляется только по решению заявителя/аккредитованного лица? Что означает отсутствие такой информации в указанной форме?

2. На каком основании осуществляют свою деятельность испытательные лаборатории (центры) у которых в графе «код ОКПД 2»

указаны, например, следующие классы, подклассы или группы/подгруппы: 23.63.10 - бетон, готовый для заливки (товарный бетон); 23.64.10 - смеси и растворы строительные; 23.20.11 - кирпичи, блоки, плитки и прочие керамические изделия из кремнеземистой каменной муки или диатомитовых земель; 23.32.11 - кирпич керамический неогнеупорный строительный, блоки керамические для полов, плитки керамические несущие или облицовочные и аналогичные изделия керамические и т.п.?

3. Имеет ли право лаборатория/испытательный центр выдавать Заключение о соответствии требованиям или спецификациям согласно п.п. (b) ч.7.8.3.1. ГОСТ ISO/IEC 17025—2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий» в случае указания «-» в графе 4 «ОКПД 2» для заявляемого объекта исследования?

4. Обязано ли должностное лицо Испытательной лаборатории (центра), в случае подготовки и утверждения Заключения о соответствии требованиям или спецификациям согласно п.п. (b) ч.7.8.3.1. ГОСТ ISO/IEC 17025—2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий» соответствовать требованиям, предъявляемым ст.55.5-1 ГрК РФ к специалистам по организации строительства, быть внесенным в НРС (Национальный реестр специалистов)?

### **Описательно-мотивировочная часть**

Научно-консультативной комиссией Ассоциации «Национальное объединение строителей» (далее - Научно-консультативная комиссия) проведено исследование по вышеуказанным вопросам.

Основанием для исследования является запрос Новосибирского государственного архитектурно-строительного университета (Сибстрин) о полномочиях аккредитованных в установленном порядке испытательных лабораторий (центров), осуществляющих испытания материалов и конструкций на территории Российской Федерации в рамках проведения

строительного контроля при строительстве объектов капитального строительства.

При проведении исследования Научно–консультативная комиссия проанализировала нормы Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), Федерального закона от 28.12.2013 № 412–ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» (далее – Закон № 412–ФЗ), Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее - Закон № 184-ФЗ), положения Приказа Минэкономразвития России от 26.10.2020 № 707 «Об утверждении критериев аккредитации и перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации» (далее–приказ Минэкономразвития России № 707), Приказа Минэкономразвития России от 23.05.2014 № 288 «Об утверждении форм заявления об аккредитации, заявления о расширении области аккредитации, заявления о сокращении области аккредитации, заявления о проведении процедуры подтверждения компетентности аккредитованного лица, заявления о внесении изменений в сведения реестра аккредитованных лиц, заявления о прекращении действия аккредитации» (далее–приказ Минэкономразвития России № 288), Приказа Росаккредитации от 25.01.2019 № 11 «Об утверждении Методических рекомендаций по описанию области аккредитации испытательной лаборатории (центра)» (далее–Методические рекомендации), введенный в действие Приказом Росстандарта от 15.07.2019 N 385–ст «ГОСТ ISO/IEC 17025-2019. Межгосударственный стандарт. Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий» (далее– ГОСТ ISO/IEC 17025-2019), утвержденный Приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст «ОК 034-2014 (КПЕС 2008). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности» (далее–приказ Росстандарта № 14–ст), Свод правил СП 48.13330.2019 «СНиП 12-01-2004. Организация строительства» (утв. приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства

РФ от 24 декабря 2019 г. № 861/пр) (далее – СП 48), а также правоприменительную практику.

С целью исследования, Ассоциацией «Национальное объединение строителей» сделаны запросы в Росаккредитацию, Ростехнадзор и Минэкономразвития России, по существу поставленных вопросов.

Научно-консультативная комиссия провела правовой анализ писем, полученных от Росаккредитации 17.12.2020 № 25713/05-МП, Ростехнадзора от 30.12.2020 № 09-00-04/7947 и от Минэкономразвития России 22.01.2021 № Д34и-1460 (приложения к Аналитической справке).

В результате исследования Научно - консультативная комиссия пришла к следующим выводам по поставленным вопросам.

По вопросу 1.

Пунктом 1 статьи 4 Закона № 412-ФЗ установлено, что аккредитация в национальной системе аккредитации (далее - аккредитация) - подтверждение национальным органом по аккредитации соответствия юридического лица или индивидуального предпринимателя критериям аккредитации, являющееся официальным свидетельством компетентности юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществлять деятельность в определенной области аккредитации.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона № 412-ФЗ аккредитованные лица обязаны соблюдать критерии аккредитации при осуществлении своей деятельности.

Критерии аккредитации и перечень документов, подтверждающих соответствие заявителя и аккредитованного лица критериям аккредитации, утверждены Приказом Минэкономразвития России № 707.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 13 Закона № 412-ФЗ аккредитованные лица имеют право осуществлять деятельность в соответствующей области аккредитации. Под областью аккредитации понимается сфера деятельности юридического лица или индивидуального

предпринимателя, на осуществление которой подано заявление и (или) которая определена при их аккредитации либо расширена, сокращена или актуализирована. Описание области аккредитации осуществляется в соответствии с утверждаемыми национальным органом по аккредитации методическими рекомендациями (пункт 9 статьи 4 Закона № 412-ФЗ).

Методические рекомендации по описанию области аккредитации испытательной лаборатории (центра) утверждены приказом Росаккредитации от 25.01.2019 № 11.

Согласно п. 8.1 Методических рекомендаций (Заполнение графы N 4: "Код ОКПД 2") данная графа заполняется по решению заявителя/аккредитованного лица (обязательным является указание не менее чем 4 знаков кода ОКПД 2), в иных случаях в данной графе ставится прочерк "-".

Приказом Минэкономразвития России № 288 утверждена форма заявления об аккредитации, а также форма области аккредитации испытательной лаборатории (центра) (Образец 2).

Росаккредитация в своем письме от 17.12.2020 № 25713/05-МП указывает, что заявитель самостоятельно определяет и формирует заявляемую область аккредитации по одному из образцов, утвержденных приказом Минэкономразвития России № 288, с обязательным учетом действующих нормативных документов, регулирующих сферу предполагаемой деятельности заявителя, а также несет ответственность за полноту заявленной области аккредитации и её соответствие требованиям отраслевого законодательства Российской Федерации и договорно-правовой базы Евразийского экономического союза, международных и национальных стандартов, установленным для конкретного вида деятельности.

Указанная позиция Росаккредитации находит своё подтверждение и в правоприменительной практике.

**Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 28 октября 2020 г. N 09АП-27848/20 по делу № А40-341464/2019:**

«...Основные требования, соблюдение которых заявителями и аккредитованными лицами, осуществляющими деятельность в качестве испытательных лабораторий (центров) при заполнении разделов области аккредитации обеспечивается соответствие требованиям законодательства РФ об аккредитации в национальной системе аккредитации отражены в Методических рекомендациях по описанию области аккредитации испытательной лаборатории (центра), утвержденных приказом Федеральной службы по аккредитации от 25.01.2019 г. № 11.

Согласно требованиям вышеуказанных методических рекомендаций, в области аккредитации отражаются:

- документы, устанавливающие правила и методы исследований (испытаний) и измерений (графа № 2);
- наименование объекта исследований (измерений) (графа № 3);
- код ОКПД 2 (графа № 4, заполняется по решению заявителя/аккредитованного лица либо ставится «-»);
- код ТН ВЭД ЕАЭС (графа № 5, заполняется для целей включения испытательной лаборатории (центра) в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза либо ставится «-»);
- определяемая характеристика (показатель) (графа № 6);
- диапазон определения (графа № 7)...».

**Постановление Арбитражного суда Московского округа от 25 октября 2018 г. N Ф05-17293/18 по делу № А40-36975/2018:**

«...В соответствии с пунктом 9 статьи 4 Закона № 412-ФЗ область аккредитации - сфера деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя, на осуществление которой подано заявление и (или) которая определена при их аккредитации либо расширена или сокращена в рамках соответствующих процедур. При этом в приложении 1 к приказу Минэкономразвития России от № 288 наглядно показано, что область аккредитации представляет собой систему взаимосвязанных пределов

деятельности аккредитованного лица при осуществлении функций по оценке соответствия. В силу положений приказа для испытательных лабораторий (испытательных центров) такая система складывается из следующих элементов применительно к каждому включенному в область аккредитации объекту исследований, испытаний, измерений: 1) документы, устанавливающие правила и методы исследований (испытаний), измерений, в том числе документы, устанавливающие правила и методы отбора образцов (проб); 2) непосредственный объект исследований (испытаний), измерений (наименование и его экономические характеристики: коды ОКПД, ТН ВЭД ТС); 3) определяемая характеристика (показатель) объекта и (или) его свойств, а также диапазон определения такой характеристики (показателя) (указывается для каждой методики).

В соответствии с частью 4 статьи 26 Закона № 184-ФЗ исследования (испытания) и измерения продукции при осуществлении обязательной сертификации проводятся аккредитованными испытательными лабораториями (центрами). Аккредитованные испытательные лаборатории (центры) проводят исследования (испытания) и измерения продукции в пределах своей области аккредитации...».

**Постановление Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 12 января 2021 г. № 17АП-15013/20 по делу № А60-25851/2020:**

«...В соответствии с п. 4.17 Свод правил СП 48 собственная или привлекаемая испытательная лаборатория должна соответствовать требованиям технической компетентности и независимости в соответствии с областью аккредитации, установленной в ГОСТ ISO/IEC 17025.

Вывод о характеризующем испытательную лабораторию виде деятельности - проведение испытаний (исследований) и измерений - прямо следует из анализа положений ГОСТ ISO/IEC 17025-2019.

Исходя из пункта 5.3. ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 лаборатория должна определить и документировать область лабораторной деятельности, при осуществлении которой она соответствует настоящему стандарту.

Приказ Минэкономразвития России от 23.05.2014 № 288 определяет форму области аккредитации, которая заполняется в соответствии с прилагаемыми образцами 1-8. Образцом 2 Приказа Минэкономразвития России от 23.05.2014 № 288 утверждена область аккредитации испытательной лаборатории (центра). Область аккредитации испытательной лаборатории (центра) в нормативном смысле структурирована горизонтально, то есть каждый последующий столбец уточняет содержание предыдущего.

Документы, устанавливающие правила и методы исследований (испытаний), измерений, применимы только к определенному наименованию объекта. Идентифицирующими признаками объекта исследований (испытаний), измерений лаборатории, помимо наименования являются код ОКПД 2 и код ТН ВЭД ЕАЭС. Применительно к идентифицированному во всех отношениях объекту определяется характеристика (показатель) и, соответственно, диапазон определения...».

**Таким образом, испытательная лаборатория самостоятельно вносит сведения о продукции, в отношении которой она намерена проводить испытания, в соответствии с Общероссийским классификатором, что является областью аккредитации. Отсутствие таких сведений (то есть отсутствие конкретного кода по ОКПД 2 или наличие «-» прочерк) делает неопределенной область аккредитации, вследствие чего не представляется возможным установить пределы правоспособности хозяйствующего субъекта, в данном случае пределов исследований (испытаний) и измерений продукции, которые уполномочена проводить испытательная лаборатория (центр).**

Кроме того, в случае наличия «-» (прочерк) в Графе 4 Заявления об аккредитации могут возникнуть правовые ограничения в отношении деятельности испытательной лаборатории (центра). Например, ограничения, связанные с участием испытательной лаборатории (центра) в заключении



государственных и муниципальных контактов в отношении деятельности испытательной лаборатории (центра).

«...Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии его требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Таким образом, в случае если предметом закупки является поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, для осуществления которых необходима соответствующая лицензия, свидетельство или иной документ в силу положений законодательства Российской Федерации, заказчик устанавливает требование к участникам закупки о наличии соответствующего документа. То есть действующим законодательством установлено императивное требование о необходимости наличия лицензии (свидетельства, разрешения) непосредственно у участника закупки. Указанное требование вызвано необходимостью оказания услуг в рамках правоспособности хозяйствующего субъекта, обусловленной наличием лицензии (свидетельства) на осуществление деятельности, относящейся к предмету закупки... представленный аттестат аккредитации не содержит указания на коды средств измерения в соответствии с указанным порядком, в связи с чем из представленных сведений не представляется возможным сделать вывод об отнесении термометров инфракрасных к термометрам медицинским...*(в решении речь идет об области аккредитации) (вывод может применяться по аналогии)* Решение Ульяновского УФАС России от 07.12.2020 по делу № 073/06/69-686/2020; Решение Саратовского УФАС России от 21.10.2020 № 064/01/18.1-1341/2020).

По вопросу 2.

В соответствии с пунктом 8.1 Методических рекомендаций графа № 4 «Код ОКПД 2» заполняется **по решению заявителя/аккредитованного лица** (обязательным является указание не менее чем 4 знаков кода ОКПД 2), в иных случаях в данной графе ставится прочерк «-».

Коды ОКПД 2 указываются в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (ЮШС 2008), принятым приказом Росстандарта № 14-ст (пункт 8.2 Методических рекомендаций). Объектами классификации в ОКПД 2 является продукция (услуги, работы).

**Таким образом, испытательная лаборатория (центр) проводит испытания продукции в соответствии с указанной областью аккредитации на основании аттестата аккредитации, в приложении к которому должна быть однозначно определена область аккредитации с указанием кода по ОКПД 2. Например, испытательная лаборатория (центр) осуществляет испытания строительных смесей и растворов, если в область ее аккредитации входит ОКПД 2: 23.64.10 — Смеси и растворы строительные.**

По вопросу 3.

Перечень документов в области стандартизации, соблюдение требований которых заявителями, аккредитованными лицами обеспечивает их соответствие критериям аккредитации, утвержденный приказом Минэкономразвития России № 707, включает в себя, в том числе, межгосударственный стандарт ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий».

Минэкономразвития России в письме от 22.01.2021 № Д34и-1460 сообщает, что ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 устанавливает общие требования, в

том числе, к компетентности, беспристрастности и стабильному функционированию лабораторий.

Пунктом 7.8.1.2 ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 установлено, что результаты должны быть представлены точно, четко, недвусмысленно и объективно, как правило, в форме отчета (например, отчет об испытаниях, свидетельство (сертификат) о калибровке или акт отбора образцов) и должны включать в себя всю информацию, согласованную с заказчиком и необходимую для интерпретации результатов, а также всю информацию, требуемую в соответствии с применяемым методом. Все оформленные отчеты должны быть сохранены в качестве технических записей.

В соответствии с пунктом 7.8.3.1 ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 в дополнение к требованиям, перечисленным в пункте 7.8.2 указанного стандарта, отчеты об испытаниях должны, если это необходимо для интерпретации результатов испытаний, включать в себя, в том числе, при необходимости заявление о соответствии требованиям или спецификациям (см. 7.8.6).

Пунктом 7.8.6.1 ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 предусмотрено, что, если по результатам испытания или калибровки делается заключение о соответствии спецификации или стандарту, лаборатория должна документировать правило принятия решения, принимая во внимание уровень риска (например, ложноположительное или ложноотрицательное решение, статистические предположения), связанный с применяемым правилом принятия решения, и применить данное правило.

**Таким образом, если объектом исследования у испытательной лаборатории (центра) является продукция, не заявленная в области аккредитации (стоит прочерк «-»), то выдавать заключение о соответствии спецификации или стандарту такая лаборатория не имеет права.**

По вопросу 4.

В соответствии с частью 4 статьи 55<sup>5-1</sup> ГрК РФ специалисты по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, привлекаются индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом по трудовому договору в целях организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства. В части 5 указанной статьи указан закрытый перечень должностных обязанностей специалистов по организации строительства.

Проведение испытаний продукции (испытаний строительных материалов) не относится к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу, осуществляемым по договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса.

**Следовательно, должностное лицо Испытательной лаборатории (центра), в случае подготовки и утверждения Заключения о соответствии требованиям или спецификациям согласно п.п. (b) ч.7.8.3.1. ГОСТ ISO/IEC 17025—2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий» не обязано соответствовать требованиям, предъявляемым статьей 55.5-1 ГрК РФ к специалистам по организации строительства.**

Председатель Научно-консультативной комиссии

М.В. Федорченко

Руководитель рабочей группы

Н.М. Разумова

Ответственный секретарь

Е.Д. Кукина